**ROMÂNIA**



**COLEGIUL PREFECTURAL**

**ORDINE DE ZI**

**Sedinta Colegiului Prefectural**

**din data de 27 SEPTEMBRIE 2022, ora 1000**

1. Analiza bugetelor locale ale unitătilor administrativ teritoriale (UAT) pentru semestrul I 2022

**Prezintă: Trezoreria Sf. Gheorghe**

2. Analiza realizării principalilor indicatori de performantă privind *Activitatea de colectare a creantelor bugetului general consolidat*, precum si *Activitatea de inspectie fiscală*, pentru primele 8 luni ale anului 2022

**Prezintă: Administratia Judeteană a Finantelor Publice Covasna**

**Punctul 1**

**Trezoreria Sf. Gheorghe**

**Analiza bugetelor locale**

**ale unitătilor administrativ-teritoriale pe semestrul I 2022**

**I. Particularitătile bugetelor institutiilor publice din sectorul bugetului local**

Sectorul bugetar local al unitătilor administrativ-teritoriale reprezintă o componentă importantă a administratiei publice din România, atât ca volum, dar si ca tipologie de functionare si de administrare a resurselor publice.

Bugetul centralizat al unitătilor administrativ-teritoriale este rezultatul cumulării veniturilor si cheltuielilor:

- Bugetelor locale ale comunelor, oraselor, municipiilor, sectoarelor municipiului Bucuresti, judetelor si municipiului Bucuresti pentru următoarele surse: buget local (sursa A), credite externe (sursa B), credite interne (sursa C), fonduri externe nerambursabile (sursa D), precum si bugetul activitătilor finantate integral din venituri proprii (sursa E);

- Bugetelor institutiilor publice finantate integral din bugetul local (sursa A);

- Bugetelor institutiilor publice finantate din venituri proprii si subventii de la bugetul local (sursa G);

- Bugetelor institutiilor publice finantate integral din venituri proprii (sursa F);

- Bugetelor institutiilor publice de mai sus, pentru următoarele surse: credite interne (sursa C), credite externe (sursa B), fonduri externe nerambursabile (sursa D) precum si bugetul activitătilor finantate integral din venituri proprii (sursa E).

Prin intermediul acestor bugete autoritătile administratiei publice locale îsi stabilesc, administrază si utilizează resursele financiare pentru îndeplinirea competentelor si atributiilor ce le revin, în conditiile legii si cu respectarea prevederilor în domeniul finantelor publice locale.

Autoritătile executive ale bugetelor unitătilor administrativ-teritoriale sunt: primarii, presedintii consiliilor judetene si primarul general al municipiului Bucuresti, care îndeplinesc si atributiile de ordonatori principali de credite.

Conducătorii institutiilor publice de subordonare locală sunt ordonatori de credite secundari sau tertiari.

Executia bugetelor, în sensul încasării veniturilor si efectuării cheltuielilor se derulează prin intemediul unitătilor teritoriale ale Trezoreriei Statului, pe cele două sectiuni: sectiunea de functionare si sectiunea de dezvoltare.

Astfel, conturile de venituri si cheltuieli pentru fiecare institutie se deschid pe surse de finantare si pe structura clasificatiei bugetare.

Pentru institutiile publice finantate integral din bugetul local (sursa A), creditele sunt deschise de către ordonatorii principali de credite, adică primarii/presedintele consiliului judetean, separat pentru sectiunea de functionare si sectiunea de dezvoltare.

Pentru celelalte surse, deschiderile de credite se efectuează pe cele două sectiuni, în baza cererilor conducătorilor institutiilor publice si avizate de către ordonatorul de credite ierarhic superior.

În toate cazurile, plătile se fac din initiativa ordonatorilor de credite, care poartă răspunderea asupra utilizării mijloacelor bugetare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

**II.Structura si executia bugetului general centralizat al unitătilor administrativ-teritoriale pe semestrul I 2022**

Amplitudinea efortului financiar public al unitătilor administrativ-teritoriale din judetul Covasna în semestrul I 2022, este reflectată de bugetul general centralizat pe ansamblul acestuia, având următoarea componentă:

- Bugetele locale ale comunelor, oraselor, municipiilor si judetului Covasna;

- Bugetele institutiilor publice finantate din venituri proprii si subventii de la bugetul local, al institutiilor publice si al activitătilor finantate integral din venituri proprii;

- Bugetele fondurilor externe nerambursabile.

Fundamentarea si executia acestor bugete componente ale bugetului general centralizat al unitătilor administrativ-teritoriale, au la bază principiile si regulile statuate în Legea finantelor publice locale, nr.273/2006, cu modificările si completările ulterioare, care guvernează ansamblul relatiilor prin intermediul cărora se alimentează, se repartizează si se utilizează fondurile publice aflate la dispozitia unitătilor administrativ-teritoriale.

Intrând în perimetrul analizei indicatorilor bugetari si anume, veniturile si cheltuielile executiilor aferente bugetelor componente celui general centralizat al unitătilor administrativ-teritoriale, la nivelul judetului Covasna, prezentăm mai jos, nivelul acestora: mii lei

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nr.  crt | Bugete | Venituri (încasari)  sem.I | Cheltuieli  (plăti)  sem.I |
| 1 | Bugetele locale ale comunelor, oraselor, municipiilor si Judetului Covasna | 440.109 | 351.268 |
| 2 | Bugetele institutiilor publice finantate din venituri proprii si subventii de la bugetul local, al institutiilor publice si al activitatilor finantate integral din venituri proprii | 131.380 | 126.873 |
| 3 | Bugetele fondurilor externe nerambursabile | 2.091 | 2.101 |
| 4 | Bugetele împrumuturilor interne | 1.541 | 1.541 |
| TOTAL | | 575.121 | 481.783 |

Datele prezentate mai sus reflectă în cifre absolute, în mii lei, nivelul încasărilor si al plătilor, aferente celor 4 tipuri de bugete componente ale bugetului general centralizat al unitătilor administrativ-teritoriale, la nivelul judetului Covasna.

În total buget general centralizat la nivelul judetului, ponderea este detinută de bugetele locale ale comunelor, oraselor, municipiilor si judetului, respectiv 76,52% la venituri si 72,91% la cheltuieli, iar bugetele institutiilor publice finantate din venituri proprii si subventii de la bugetul local si al activitatilor finantate integral din venituri proprii au o pondere de 22,84% la venituri si 26,33% la cheltuieli.

Analiza comparativă a executiei anului curent pe semestrul I cu cea a exercitiului precedent a evidentiat următoarele modificări în anul 2022:

- veniturile bugetelor locale ale unitătilor administrativ-teritoriale au crescut cu 14% (de la 384.367 mii lei la 440.109 mii lei), iar la cheltuieli cresterea este de 20% (de la 292.790 mii lei la 351.268 mii lei);

- veniturile bugetelor institutiilor publice finantate din venituri proprii si subventii de la bugetul local si al activitătilor finantate integral din venituri proprii au înregistrat o crestere de 14%, (de la 115.594 mii lei la 131.380 mii lei), iar cheltuielile au crescut cu tot cu 15%, (de la 110.546 mii lei la 126.873 mii lei);

- finantările din fonduri externe nerambursabile au înregistrat o crestere la venituri de la 798 mii lei la 2091 mii lei, iar cheltuielile o crestere de la 238 mii lei la 2.101 mii lei.

**III.Executia sintetică a veniturilor si cheltuielilor bugetelor locale ale unitătilor administrativ-teritoriale pe semestrul I**

Analiza indicatorilor de venituri si cheltuieli ai bugetelor locale se referă, la executia acestora în contextul bugetului local pe ansamblul judetului, cuprinzând bugetele celor 40 de comune, 3 orase, 2 municipii si bugetul propriu al judetului, asa cum sunt definite de Legea nr.273/2006, privind finantele publice locale, cu modificările si completările ulterioare.

**1. Veniturile bugetelor locale**

Într-o prezentare sintetică, situatia executiei veniturilor bugetare pe semestrul I al anului 2022, este prezentată în tabelul de mai jos: -mii lei-

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.  crt. | Categorii de venituri | Prevederi bugetare  trimestriale cumulate  sem I | Drepturi constatate de incasat anii precedenti + an curent | Încasări  sem I | %  din prevederi |
| 1 | Venituri din impozite, taxe, contributii, alte venituri | 105.857 | 218.998 | 94.717 | 89,47 |
| 2 | Cote si sume defalcate din impozitul pe venit | 141.561 | 115.224 | 115.224 | 81,40 |
| 3 | Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată | 106.749 | 104.540 | 104.540 | 97,93 |
| 4 | Sume din excedentul bugetului local al anilor precedenti |  | 56.141 | 56.141 |  |
| 5 | Sume primite în cadrul mecanismului decontării cererilor de plată |  | 780 | 780 |  |
| 6 | Transferuri voluntare altele decât subventiile | 26 | 36 | 36 | 138,60 |
| 7 | Subventii de la bugetul de stat si de la alte administratii | 200.596 | 48.781 | 48.735 | 24,29 |
| 8 | Sume primite de la UE/alti donatori în contul plătilor efectuate si prefinantări | 140.626 | 19.936 | 19.936 | 14,18 |
|  | **Venituri totale** | **695.415** | **564.436** | **440.109** | **63,29** |

Într-o prezentare grafică structura veniturilor bugetelor locale încasate în semestrul I se prezintă astfel:



Volumul total al veniturilor bugetelor locale încasate în semestrul I al anului 2022 s-a cifrat la 440.109 mii lei, reprezentând 63,29% din prevederile bugetare trimestriale cumulate.

Potrivit datelor prezentate, ponderea veniturilor încasate în total venituri este detinută de sumele repartizate din cote si sume defalcate din impozitul pe venit 115.224 mii lei (26,18%) si de sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată 104.540 mii lei (23,75%), în timp ce veniturile realizate din impozite, taxe, contributii si alte venituri, în sumă de 94.717 mii lei prezintă o pondere de 21,52% în total venituri.

Comparativ cu nivelul veniturilor realizate în semestrul I al anului 2021, în sumă de 384.367 mii lei, se observă o crestere a acestora, în sumă absolută cu 55.742 mii lei.

Raportat la prevederile bugetare, cel mai mare grad de încasare s-a înregistrat la sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată 97,93%, urmat de încasarea veniturilor din impozite, taxe, contributii, alte venituri 89,47 si a cotelor defalcate din impozitul pe venit 81,40%. Un grad redus de realizare s-a înregistrat la sumele primite ca subventii de la bugetul de stat si de la alte administratii 24,29% si sumele primite de la UE/alti donatori în contul plătilor efectuate si prefinantări 14,18%.

Conform informatiilor prezentate, se poate afirma că, functionarea administratiei locale este sustinută în continuare într-un procent semnificativ, prin sume alocate de la bugetul de stat .

Din analiza datelor centralizate în conturile de executie a unitătilor administrativ teritoriale, la partea de venituri, s-au desprins următoarele aspecte:

- Gradul de realizare a veniturilor, pe total, raportate la prevederile bugetare trimestriale cumulate, este în procent de 63,29% ceea ce reprezintă o neîncasare a veniturilor prevăzute în buget, în sumă absolută de 255.306 mii lei. Din analiza comparativă a acestui indicator cu anul 2021, s-a constatat o diminuare nesemnificativă a gradului de încasare a veniturilor, respectiv de la 65,4% în semestrul I 2021 la 63,29% în semestrul I anul 2022.

- Veniturile proprii ale bugetelor locale formate din: impozite, taxe, contributii, alte vărsăminte cote defalcate din impozitul pe venit, încasate în semestrul I, s-au situat la nivelul sumei de 209.941 mii lei, ceea ce a reprezintă 47,70% din valoarea totală a veniturilor realizate, în crestere fată de anul precedent cu 25.554 mii lei.

- Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finantarea cheltuielilor descentralizate la nivelul judetului, municipiilor, oraselor si comunelor, a celor destinate asigurării resurselor financiare pentru plata lucrărilor de infrastructură în drumuri, precum si pentru echilibrarea bugetelor locale, sunt în sumă de 104.540 mii lei, în crestere fată de anul precedent când acestea au fost în sumă de 98.920 mii lei.

- Subventiile primite de la bugetul de stat sunt în sumă de 45.144 mii lei, si reprezintă în principal sume alocate pentru finantarea „Programului National de Dezvoltare Locală” (38.541 mii lei), subventii pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuintei si a suplimentului pentru energie alocate pentru consumul de combustibili solizi si/sau petrolieri (2.492 mii lei), subventii pentru investitii în sănătate (1.267 mii lei),subventii pentru finantarea sănătătii (1.085 mii lei).

- Subventiile primite de la alte administratii în sumă de 3.590 mii lei, reprezintă în principal subventii acordate în baza contractelor de parteneriat sau asociere (1.259 mii lei), sume alocate din bugetul AFIR pentru sustinerea proiectelor din PNDR 2014-2020 (1.779 mii lei), respectiv sume alocate din sumele obtinute în urma scoaterii la licitatie a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru finantarea proiectelor de investitii (406 mii lei).

- Sumele primite de la UE în contul plătilor efectuate si prefinantări, în sumă de 19.936 mii lei, în scădere comparativ cu anul precedent, când acestea au fost în sumă de 22.549 mii lei.

- Transferurile voluntare altele decât subventiile, în sumă de 36 mii lei, s-au diminuat fată de anul anterior, când s-au situat la nivelul sumei de 1.003 mii lei.

Cele mai importante venituri din impozite, taxe, alte venituri, realizate din punct de vedere a încasării nominale la bugetele locale ale unitătilor administrativ-teritoriale, sunt:

- veniturile din impozite si taxe pe proprietate – în sumă de 42.241 mii lei reprezentând 10% din veniturile realizate;

- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfăsurarea de activităti – în sumă de 16.350 mii lei, reprezentând 4% din veniturile realizate;

- veniturile din proprietate – în sumă de 19.234 mii lei, reprezentând 4% din veniturile realizate;

- veniturile din vânzări de bunuri si servicii – în sumă de 12.525 mii lei, reprezentând 3% din veniturile realizate;

- veniturile din capital 1.923 mii lei.

Comparativ cu anul 2021 executia bugetară a veniturilor încasate în semestrul I al anului 2022, se prezintă astfel:

mii lei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.  crt. | Categorii de venituri | Încasări  sem I 2021 | Încasări  sem I 2022 | %  2022/2021 |
| 1 | Venituri din impozite, taxe, contributii, alte venituri | 80.261 | 94.717 | 118,01 |
| 2 | Cote si sume defalcate din impozitul pe venit | 104.126 | 115.224 | 110,65 |
| 3 | Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată | 98.920 | 104.540 | 105,68 |
| 4 | Sume din excedentul bugetului local al anilor precedenti | 20.110 | 56.141 | 279,16 |
| 5 | Sume primite în cadrul mecanismului decontării cererilor de plată | 693 | 780 | 112,55 |
| 6 | Transferuri voluntare altele decât subventiile | 1.003 | 36 | 3,58 |
| 7 | Subventii de la bugetul de stat si de la alte administratii | 56.705 | 48.735 | 85,94 |
| 8 | Sume primite de la UE/alti donatori în contul plătilor efectuate si prefinantări | 22.549 | 19.936 | 88,41 |
|  | **Venituri totale** | **384.367** | **440.109** | **114,50** |

Potrivit datelor de executie prezentate, se observă o crestere a veniturilor bugetelor locale încasate în primele 6 luni ale anului 2022, comparativ cu aceeasi perioadă a anului 2021 de 14,5%, în cifre absolute cu 55.742 mii lei.

Cresteri semnificative s-au înregistrat la: veniturile din impozite, taxe, contributii, alte venituri 18,01%, sumele încasate din cote si sume defalcate din impozitul pe venit 10,65 %.

Subventiile de la bugetul de stat si de la alte administratii s-au diminuat cu 14,06%, respectiv sumele primite de la UE/alti donatori în contul plătilor efectuate si prefinantări s-au diminuat cu 11,59%.

**Indicatorul** **gradul de realizare a veniturilor proprii** pe unităti adminstrativ-teritoriale se prezintă astfel:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | mii lei |
| Nr. crt. | Unitatea administrativ-teritorială | Prevederi bugerare trimestriale cumulate venituri proprii  sem.I | Încasari  venituri proprii, exclusiv sumele din excedentul anilor precedenti  sem.I | Grad realizare venituri proprii sem.I |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
|  | **TOTAL JUDET** | **247.418** | **209.941** | x |
| 1 | Consiliul Judetean | 20.517 | 20.504 | 99,93% |
| 2 | Mun. Sf.Gheorghe | 109.237 | 76.194 | 69,75% |
| 3 | Mun.Tg.Secuiesc | 22.433 | 22.052 | 98,30% |
| 4 | Orasul Covasna | 10.489 | 11.963 | 114,05% |
| 5 | Orasul Baraolt | 7.480 | 6.298 | 84,20% |
| 6 | Orasul Înt.Buzăului | 6.231 | 5.876 | 94,30% |
| 7 | Comuna Aita Mare | 968 | 941 | 97,21% |
| 8 | Comuna Bătani | 2.414 | 2.293 | 94,98% |
| 9 | Comuna Belin | 1.294 | 1.333 | 103,01% |
| 10 | Comuna Bodoc | 1.605 | 1.379 | 85,92% |
| 11 | Comuna Borosneu Mare | 1.452 | 1.222 | 84,16% |
| 12 | Comuna Brates | 1.049 | 896 | 85,42% |
| 13 | Comuna Brădut | 2.674 | 2.526 | 94,47% |
| 14 | Comuna Bretcu | 2.461 | 2.038 | 81,81% |
| 15 | Comuna Catalina | 1.652 | 1.749 | 105,87% |
| 16 | Comuna Cernat | 2.718 | 2.158 | 79,40% |
| 17 | Comuna Chichis | 1.355 | 1.292 | 95,35% |
| 18 | Comuna Dobârlău | 1.217 | 1.430 | 117,50% |
| 19 | Comuna Ghelinta | 1.965 | 2.085 | 106,10% |
| 20 | Comuna Ghidfalău | 1.604 | 1.353 | 84,35% |
| 21 | Comuna Hăghig | 1.675 | 1.617 | 96,53% |
| 22 | Comuna Ilieni | 1.951 | 1.493 | 76,52% |
| 23 | Comuna Lemnia | 1.660 | 1.367 | 82,35% |
| 24 | Comuna Malnas | 1.147 | 1.022 | 89,10% |
| 25 | Comuna Moacsa | 891 | 743 | 83,39% |
| 26 | Comuna Ojdula | 1.357 | 1.274 | 93,88% |
| 27 | Comuna Ozun | 3.228 | 2.461 | 76,24% |
| 28 | Comuna Poian | 2.405 | 2.475 | 102,91% |
| 29 | Comuna Reci | 3.236 | 2.776 | 85,78% |
| 30 | Comuna Sânzieni | 1.925 | 1.944 | 100,98% |
| 31 | Comuna Turia | 2.622 | 2.264 | 86,35% |
| 32 | Comuna Valea Crisului | 1.074 | 1.140 | 106,14% |
| 33 | Comuna Vâlcele | 1.852 | 1.905 | 102,86% |
| 34 | Comuna Vârghis | 953 | 799 | 83,84% |
| 35 | Comuna Zagon | 4.122 | 4.475 | 108,56% |
| 36 | Comuna Zăbala | 1.957 | 2.329 | 119,00% |
| 37 | Comuna Comandău | 1.305 | 1.243 | 95,25% |
| 37 | Comuna Barcani | 2.426 | 2.196 | 90,52% |
| 39 | Comuna Sita Buzăului | 3.064 | 3.056 | 99,74% |
| 40 | Comuna Valea Mare | 831 | 695 | 83,63% |
| 41 | Comuna Mereni | 1.692 | 2.313 | 136,70% |
| 42 | Comuna Arcus | 1.466 | 1.346 | 91,81% |
| 43 | Comuna Bixad | 1.158 | 1.063 | 91,80% |
| 44 | Comuna Dalnic | 792 | 746 | 94,19% |
| 45 | Comuna Micfalău | 789 | 769 | 97,46% |
| 46 | Comuna Estelnic | 1.025 | 848 | 82,73% |

**Indicatorul privind gradul de autonomie decizională** al fiecărei unităti, este prezentat în tabelul de mai jos, calculat ca raport între veniturile depersonalizate încasate (veniturile proprii, inclusiv sumele din excedentul anilor precedenti si sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrare) si veniturile totale încasate.

Din analiza acestui indicator, s-au evidentiat 26 unităti cu un grad de autonomie decizională cuprins între 95-80%, alte 19 unităti au un grad de autonomie decizională cuprins între 50-79%, o unitate are un grad al autonomiei decizională sub 50%.

Gradul redus de autonomie decizională este influentat de ponderea veniturilor cu destinatie specială în total venituri încasate.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | mii lei |
| Nr.crt. | Unitatea administrativ-teritorială | Venituri totale încasate sem.I | Venituri depersonalizate încasate  sem.I | Gradul de autonomie decizională |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
|  | **TOTAL JUDET** | **440.109** | **317.531** | x |
| 1 | Consiliul Judetean | 101.500 | 53.288 | 52,50% |
| 2 | Mun. Sf.Gheorghe | 99.837 | 86.348 | 86,49% |
| 3 | Mun.Tg.Secuiesc | 32.186 | 24.255 | 75,36% |
| 4 | Orasul Covasna | 18.841 | 14.434 | 76,61% |
| 5 | Orasul Baraolt | 13.585 | 10.309 | 75,88% |
| 6 | Orasul Înt.Buzăului | 14.116 | 11.007 | 77,98% |
| 7 | Comuna Aita Mare | 2.003 | 1.611 | 80,42% |
| 8 | Comuna Bătani | 5.070 | 4.041 | 79,70% |
| 9 | Comuna Belin | 3.398 | 2.829 | 83,25% |
| 10 | Comuna Bodoc | 2.529 | 2.177 | 86,08% |
| 11 | Comuna Borosneu Mare | 2.608 | 2.134 | 81,83% |
| 12 | Comuna Brates | 1.724 | 1.525 | 88,46% |
| 13 | Comuna Brădut | 5.744 | 4.622 | 80,46% |
| 14 | Comuna Bretcu | 4.334 | 2.434 | 56,16% |
| 15 | Comuna Catalina | 3.133 | 2.674 | 85,35% |
| 16 | Comuna Cernat | 7.341 | 5.326 | 72,55% |
| 17 | Comuna Chichis | 3.360 | 2.175 | 64,73% |
| 18 | Comuna Dobârlău | 3.822 | 2.097 | 54,87% |
| 19 | Comuna Ghelinta | 7.085 | 4.135 | 58,36% |
| 20 | Comuna Ghidfalău | 2.502 | 2.089 | 83,49% |
| 21 | Comuna Hăghig | 4.186 | 2.177 | 52,00% |
| 22 | Comuna Ilieni | 2.267 | 1.873 | 82,62% |
| 23 | Comuna Lemnia | 3.189 | 2.187 | 68,58% |
| 24 | Comuna Malnas | 2.287 | 2.006 | 87,71% |
| 25 | Comuna Moacsa | 1.578 | 1.383 | 87,64% |
| 26 | Comuna Ojdula | 4.537 | 2.623 | 57,81% |
| 27 | Comuna Ozun | 9.198 | 6.961 | 75,68% |
| 28 | Comuna Poian | 3.681 | 3.375 | 91,69% |
| 29 | Comuna Reci | 5.950 | 4.776 | 80,27% |
| 30 | Comuna Sânzieni | 4.608 | 3.456 | 75,00% |
| 31 | Comuna Turia | 6.253 | 3.484 | 55,72% |
| 32 | Comuna Valea Crisului | 3.290 | 3.020 | 91,79% |
| 33 | Comuna Vâlcele | 4.882 | 3.605 | 73,84% |
| 34 | Comuna Vârghis | 1.533 | 1.257 | 82,00% |
| 35 | Comuna Zagon | 7.040 | 6.138 | 87,19% |
| 36 | Comuna Zăbala | 4.173 | 3.424 | 82,05% |
| 37 | Comuna Comandău | 2.792 | 2.653 | 95,02% |
| 37 | Comuna Barcani | 9.646 | 3.100 | 32,13% |
| 39 | Comuna Sita Buzăului | 9.774 | 8.606 | 88,05% |
| 40 | Comuna Valea Mare | 1.462 | 1.195 | 81,74% |
| 41 | Comuna Mereni | 2.933 | 2.764 | 94,23% |
| 42 | Comuna Arcus | 3.049 | 1.816 | 59,56% |
| 43 | Comuna Bixad | 1.912 | 1.681 | 87,92% |
| 44 | Comuna Dalnic | 1.403 | 1.246 | 88,81% |
| 45 | Comuna Micfalău | 2.094 | 1.857 | 88,68% |
| 46 | Comuna Estelnic | 1.674 | 1.358 | 81,12% |

**Indicatorul** **gradul de autofinantare** al unitătilor administrativ-teritoriale, calculat ca raport între veniturile proprii încasate, exclusiv cotele defalcate din impozitul pe venit si veniturile totale încasate, se prezintă astfel:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | mii lei |
| Nr.crt. | Unitatea administrativ-teritorială | Venituri totale încasate sem.I | Venituri proprii (exclusiv cote din impozitul pe venit) încasate sem.I | Gradul de autofinantare |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
|  | **TOTAL JUDET** | **440.109** | **151.638** | x |
| 1 | Consiliul Judetean | 101.500 | 12.023 | 11,85% |
| 2 | Mun. Sf.Gheorghe | 99.837 | 41.661 | 41,73% |
| 3 | Mun.Tg.Secuiesc | 32.186 | 12.474 | 38,76% |
| 4 | Orasul Covasna | 18.841 | 9.463 | 50,23% |
| 5 | Orasul Baraolt | 13.585 | 5.842 | 43,00% |
| 6 | Orasul Înt.Buzăului | 14.116 | 6.825 | 48,35% |
| 7 | Comuna Aita Mare | 2.003 | 606 | 30,25% |
| 8 | Comuna Bătani | 5.070 | 1.940 | 38,26% |
| 9 | Comuna Belin | 3.398 | 1.279 | 37,64% |
| 10 | Comuna Bodoc | 2.529 | 959 | 37,92% |
| 11 | Comuna Borosneu Mare | 2.608 | 759 | 29,10% |
| 12 | Comuna Brates | 1.724 | 682 | 39,56% |
| 13 | Comuna Brădut | 5.744 | 2.266 | 39,45% |
| 14 | Comuna Bretcu | 4.334 | 1.005 | 23,19% |
| 15 | Comuna Catalina | 3.133 | 1.193 | 38,08% |
| 16 | Comuna Cernat | 7.341 | 3.815 | 51,97% |
| 17 | Comuna Chichis | 3.360 | 1.286 | 38,27% |
| 18 | Comuna Dobârlău | 3.822 | 1.009 | 26,40% |
| 19 | Comuna Ghelinta | 7.085 | 1.859 | 26,24% |
| 20 | Comuna Ghidfalău | 2.502 | 855 | 34,17% |
| 21 | Comuna Hăghig | 4.186 | 1.336 | 31,92% |
| 22 | Comuna Ilieni | 2.267 | 798 | 35,20% |
| 23 | Comuna Lemnia | 3.189 | 1.301 | 40,79% |
| 24 | Comuna Malnas | 2.287 | 1.144 | 50,02% |
| 25 | Comuna Moacsa | 1.578 | 477 | 30,23% |
| 26 | Comuna Ojdula | 4.537 | 1.020 | 22,48% |
| 27 | Comuna Ozun | 9.198 | 4.746 | 51,60% |
| 28 | Comuna Poian | 3.681 | 2.474 | 67,21% |
| 29 | Comuna Reci | 5.950 | 3.517 | 59,11% |
| 30 | Comuna Sânzieni | 4.608 | 1.481 | 32,14% |
| 31 | Comuna Turia | 6.253 | 1.726 | 27,60% |
| 32 | Comuna Valea Crisului | 3.290 | 1.876 | 57,02% |
| 33 | Comuna Vâlcele | 4.882 | 1.199 | 24,56% |
| 34 | Comuna Vârghis | 1.533 | 381 | 24,85% |
| 35 | Comuna Zagon | 7.040 | 3.793 | 53,88% |
| 36 | Comuna Zăbala | 4.173 | 1.318 | 31,58% |
| 37 | Comuna Comandău | 2.792 | 1.760 | 63,04% |
| 37 | Comuna Barcani | 9.646 | 1.371 | 14,21% |
| 39 | Comuna Sita Buzăului | 9.774 | 6.415 | 65,63% |
| 40 | Comuna Valea Mare | 1.462 | 200 | 13,68% |
| 41 | Comuna Mereni | 2.933 | 1.875 | 63,93% |
| 42 | Comuna Arcus | 3.049 | 981 | 32,17% |
| 43 | Comuna Bixad | 1.912 | 845 | 44,19% |
| 44 | Comuna Dalnic | 1.403 | 369 | 26,30% |
| 45 | Comuna Micfalău | 2.094 | 984 | 46,99% |
| 46 | Comuna Estelnic | 1.674 | 450 | 26,88% |

Cel mai mic grad de autofinantare din venituri proprii s-a înregistrat în cazul Consiliului Judetean (11,85%) si comunelor: Barcani (14,21%) si Valea Mare (13,68%).

**2**.**Cheltuielile bugetelor locale**

Situatia sintetică a executiei economice a cheltuielilor bugetelor locale în semestrul I 2022 este prezentată în tabelul de mai jos:

mii lei

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.  crt. | Categorii de cheltuieli | Credite bugerare trimestriale cumulate aprobate sem I | Plăti efectuate  sem I | %  din credite bugetare | %  din total plăti efectuate |
| 1 | Cheltuieli de personal | 108.114 | 95.057 | 87,92 | 27,06 |
| 2 | Bunuri si servicii | 120.045 | 73.096 | 60,89 | 20,81 |
| 3 | Dobânzi | 338 | 301 | 89,05 | 0,08 |
| 4 | Subventii | 3.775 | 3.093 | 81,93 | 0.88 |
| 5 | Fond de rezerva bugetară la dispozitia autorităti locale | 1.612 |  |  |  |
| 6 | Transferuri între unităti ale administratiei publice | 40.592 | 28.488 | 70,18 | 8,11 |
| 7 | Alte transferuri | 15.199 | 8.669 | 57,04 | 2,46 |
| 8 | Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile | 190.360 | 28.334 | 14,88 | 8,06 |
| 9 | Asistentă socială | 21.889 | 17.445 | 79,70 | 4,97 |
| 10 | Alte cheltuieli | 27.000 | 18.749 | 69,44 | 5,33 |
| 11 | Cheltuieli de capital | 312.078 | 78.556 | 25,17 | 22,36 |
| 12 | Operatiuni financiare (rambursari credite) | 761 | 755 | 99,21 | 0,21 |
| 13 | Plăti efectuate în anii precedenti si recuperate în anul curent | -647 | -1.275 | 197,06 | x |
|  | **Total cheltuieli** | **841.116** | **351.268** | **41,76** | **x** |

Sub forma de prezentare grafică, situatia după structura economică a cheltuielilor bugetare se prezintă astfel:



Asa cum se observă din datele prezentate, cheltuielile unitătilor administrativ-teritoriale au fost destinate realizării atributiilor si obiectivelor stabilite în sarcina autoritătilor publice locale.

Din analiza informatiilor cu privire la executia cheltuielilor se observă că, fată de creditele trimestriale cumulate aprobate, cheltuielile totale s-au realizat în proportie de 41,76%. În structură, analiza executiei evidentiază un grad de realizare la cheltuielile de personal în proportie de 87,92%, la cheltuielile cu bunurile si serviciile în procent de 60,89%, iar cele de capital si cele pentru proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile, doar în proportie de 25,17%, respectiv de 14,88%.

Analizând ponderea plătilor efectuate pe categorii de cheltuieli, în totalul plătilor efectuate, se constată că ponderea cheltuielilor de personal de 27,09% devansează nivelul acestui indicator înregistrat la celelalte categorii de cheltuieli. Exemplificăm în acest sens, ponderea plătilor efectuate la “Bunuri si sevicii” de 20,81% în totalul plătilor, la “Cheltuieli de capital” ponderea este de 22,36%, la categoria “Asistentă socială” de 4,97%, respectiv la categoria “Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile” ponderea este de doar 8,06%.

Această evolutie a cheltuielilor bugetare reflectă tendintele de orientare ale acestora cu precădere spre consum si mai putin pentru investitii.

Sub aspectul structurii functionale, cheltuielile bugetelor locale (la nivelul plătilor) se prezintă astfel:

* Autorităti publice si actiuni externe – 67.149 mii lei, reprezentând un procent de 19,11% din volumul plătilor efectuate, iar raportate la nivelul creditelor bugetare aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 61,52%.
* Alte servicii publice generale 1.822 mii lei, cu un procent de 0,52% din volumul plătilor efectuate, iar fată de nivelul creditelor aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 46,98%.
* Tranzactii privind datoria publică 315 mii lei, cu un procent de 0,09% din volumul plătilor efectuate, si fată de nivelul creditelor aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 87,98%.
* Apărare 210 mii lei, raportate de nivelul creditelor aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 52,11%.
* Ordine publică si sigurantă natională 4.483 mii lei, reprezentând un procent de 1,27% din volumul plătilor efectuate, raportate la nivelul creditelor bugetare aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 61,43%.
* Învătământ 39.858 mii lei, reprezentând un procent de 11,35% din volumul plătilor, iar fată de nivelul creditelor bugetare aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 34,25%.
* Sănătate 7.925 mii lei, reprezentând un procent de 2,25% din volumul plătilor efectuate, si fată de nivelul creditelor bugetare aprobate, acestea s-au efectuat în proportie de 29,79%.
* Cultură, recreere si religie 50.756 mii lei, reprezentând un procent de 14,44% din volumul plăilor, iar fată de nivelul creditelor bugetare aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 53,69%.
* Asigurări si asistentă socială 60.155 mii lei, reprezentând un procent de 17,13% din volumul plătilor efectuate, si în raport cu nivelul creditelor bugetare aprobate, acestea s-au efectuat în proportie de 72,80%.
* Locuinte, servicii si dezvoltare publică 36.218 mii lei, reprezentând un procent de 10,31% din volumul plătilor efectuate, iar fată de nivelul creditelor bugetare aprobate, acestea s-au efectuat în proportie de 44,76%.
* Protectia mediului 16.173 mii lei, reprezentând un procent de 4,60% din volumul plătilor efectuate, si fată de nivelul creditelor bugetare aprobate, cheltuielile s-au efectuat în proportie de 30,31%.
* Actiuni generale economice 1.826 mii lei, cu o pondere redusă de 0,5% în această categorie de cheltuieli, iar executia acestora s-a situat la un procent de 37,92% fată de nivelul creditelor bugetare aprobate.
* Combustibili si energie 776 mii lei, având o pondere redusă de 0,2% în volumul plătilor, la care executia s-a situat la un procent de 77,44% fată de nivelul creditelor bugetare aprobate.
* Agricultură 3.727 mii lei, cu o pondere redusă de 1,06% în volumul plătilor, iar executia acestora s-a situat la un procent de 72,82% fată de nivelul creditelor bugetare aprobate.
* Transporturi 58.319 mii lei, având o pondere de 16,60% în volumul plătilor, iar executia acestora s-a situat la un procent de 23,14% fată de nivelul creditelor bugetare aprobate.
* Alte actiuni economice 1.558 mii lei, având o pondere redusă de 0,4% în volumul plătilor, iar executia s-a situat la un procent de 58,40% fată de nivelul creditelor bugetare aprobate.

Analizând executia economică a cheltuielilor bugetelor locale pe semestrul I 2022, comparativ cu aceeasi perioadă a anului 2021, situatia se prezintă astfel:

mii lei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.  crt. | Categorii de cheltuieli | Plăti efectuate  6 luni 2021 | Plăti efectuate  6 luni 2022 | %  2022/2021 |
| 1 | Cheltuieli de personal | 90.583 | 95.057 | 104,94 |
| 2 | Bunuri si servicii | 57.966 | 73.096 | 126,10 |
| 3 | Dobânzi | 142 | 301 | 211,97 |
| 4 | Subventii | 2.884 | 3.093 | 107,25 |
| 5 | Transferuri între unităti ale administratiei publice | 17.743 | 28.488 | 160,56 |
| 6 | Alte transferuri | 4.471 | 8.669 | 193,89 |
| 7 | Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare | 24.172 | 28.334 | 117,22 |
| 8 | Asistentă socială | 11.674 | 17.445 | 149,43 |
| 9 | Alte cheltuieli | 11.258 | 18.749 | 166,54 |
| 10 | Cheltuieli de capital | 72.305 | 78.556 | 108,65 |
| 11 | Operatiuni financiare (rambursări credite) | 1.021 | 755 | 73,94 |
| 12 | Plăti efectuate în anii precedenti si recuperate în anul curent | -1.429 | -1.275 | 89,22 |
|  | **Total cheltuieli** | **292.790** | **351.268** | **119,97** |

Cheltuielile totale ale bugetului local au înregistrat o crestere de 19,97%, comparativ cu aceeasi perioadă a anului 2021.

Cresteri semnificative au înregistrat plătile pentru bunuri si servicii 26,10%, plătile pentru transferuri între unităti ale administratiei publice s-au majorat cu 60,56%, respectiv plătile pentru asistentă socială au crescut cu 49,43%, comparativ cu anul anterior.

Plătile efectuate în semestrul I 2022, comparativ cu aceeasi perioadă a anului 2021, potrivit clasificatiei economice sunt prezentate în graficul de mai jos:



În concluzie, considerăm că se impune o preocupare mai mare pentru cresterea investitiilor în infrastructură prin atragerea de fonduri europene, respectiv o mai bună colectare la nivel de unitate administrativ-teritorială, a veniturilor proprii la bugetele locale.

Attila AMBRUS Vasilica LAKATOS

Sef administratie Trezorier sef

**Punctul 2**

**ADMINISTRATIA JUDETEANĂ A FINANTELOR PUBLICE COVASNA**

***Informare***

***privind realizarea principalilor indicatori de performanta,***

***privind activitatea de colectare a creantelor bugetului general consolidat si activitatea de inspectie fiscala,***

***cumulat - 08 luni 2022***

***Administratia Judeteana a Finantelor Publice Covasna este unitatea teritoriala a Directiei Generale Regionale a Finantelor Publice Brasov care aplica politicile fiscale la nivel teritorial.***

***Sediul institutiei se afla situat în centrul municipiului Sfântu Gheorghe, pe strada Jozef Bem, nr. 9, telefon 0267/352740, 0267/351860.***

***Structura organizatorica a AJFP Covasna :***

* ***Activitatea de Colectare***
* ***Activitatea de Inspectie Fiscala***
* ***Activitatea de Trezorerie si Contabilitate Publică***
* ***Servicii Independente***
* ***COLECTAREA VENITURILOR BUGETARE***

***Pentru cele 08 luni ale anului 2022 , s-au colectat venituri la bugetul general consolidat insumand:***

***837.72 mil.lei venituri bugetare = 101.09%***

***828.68 mil.lei program stabilit de A.N.A.F.***

* ***S-au colectat la bugetul general consolidat 837.72 mil.lei, suma ce reprezintă 101.09% din programul stabilit de A.N.A.F.,***
* ***Iar in sume absolute incasarile fata de program sunt mai mari cu***

***9.04 mil lei***

***Principalele venituri bugetare realizate pe bugete, cumulat pe cele 08 luni ale anului 2022, comparativ cu realizarile din aceeasi perioada a anului 2021***:

***mil.lei***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Venituri** | **Total venituri, din care:** | | | | | |
|  | **2021** | | **2022** | | **% 2022/2021** | |
|  | **cumulat** | **AUG..** | **cumulat** | **AUG.** | **cumulat** | **AUG.** |
| **TOTAL BGC, administrat de A.N.A.F.** | **783.42** | **91.08** | **837.73** | **98.35** | **106.93** | **107.98** |
| **Buget de stat(exclusiv incasari in vama), din care:** | **320.12** | **34.51** | **357.76** | **39.77** | **111.76** | **115.24** |
| *- Impozit pe profit* | 34.73 | 1.62 | *62.27* | 0.96 | *179.30* | *59.26* |
| *- Impozit pe venit* | 114.04 | *12.76* | *122.29* | 13.65 | *107.23* | *106.97* |
| *- TVA (exclusiv incasari pentru importurile de bunuri)* | 113.09 | *14.21* | *104.29* | 19.20 | *92.22* | *135.12* |
| *Accize (exclusiv incasari in vama)* | 0.61 | *0.11* | *0.81* | 0.17 | *132.79* | *154.55* |
| *Rest venituri ( exclusiv incasari in vama)* | 57.65 | *5.81* | *68.10* | 5.79 | *118.13* | *99.66* |
| **Bugetul asigurarilor sociale de stat** | **318.98** | **38.77** | **330.59** | **40.76** | **103.64** | **105.13** |
| **Bugetul Fondului National Unic de Asigurari de Sanatate** | **134.02** | **16.45** | **138.54** | **16.47** | **103.37** | **100.12** |
| **Bugetul asigurarilor pentru somaj** | **10.30** | **1.35** | **10.84** | **1.35** | **105.24** | **100.00** |

Analizând evolutia veniturilor încasate la B.G.C., se constată ca veniturile nominale încasate în luna august 2022, au crescut fata de nivelul din aceeasi perioada a anului precedent, pe total buget general consolidat cu 7.98 %, iar pe bugete, situatia se prezinta astfel:

* Bugetul de stat a crescut cu 15.24%
* Bugetul asigurarilor sociale de stat a crescut cu 5.13%
* Bugetul Fondului National Unic de Asigurări de Sănătate a crescut cu 0.12%
* Bugetul asigurarilor pentru somaj a crescut cu 0.00%

***Principalele obligatii declarate realizate pe bugete, cumulat pe cele 08 luni ale anului 2022, comparativ cu realizarile din aceeasi perioada a anului 2021:***

***mil.lei***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Declarat*** | **Total declarat, din care:** | | | | | |
|  | **2021** | | **2022** | | **% 2022/2021** | |
|  | **cumulat** | **AUG.** | **cumulat** | **AUG.** | **cumulat** | **AUG.** |
| **TOTAL BGC, administrat de A.N.A.F.** | **813.59** | **95.62** | **881.95** | **101.25** | **108.40** | **105.89** |
| **Buget de stat(exclusiv incasari in vama), din care:** | **377.76** | **39.93** | **401.38** | **43.53** | **106.25** | **109.02** |
| *- Impozit pe profit* | *37.65* | *0.00* | *46.31* | *0.00* | *123.00* | *0.00* |
| *- Impozit pe venit* | *102.62* | *11.36* | *118.74* | *12.92* | *115.71* | *113.73* |
| *- TVA (exclusiv incasari pentru importurile de bunuri)din care:* | *179.66* | *23.64* | *190.08* | *25.62* | *105.80* | *108.38* |
| *autocompensari* | *19.49* | *3.00* | *24.99* | *3.90* | *128.22* | *130.00* |
| **Bugetul asigurarilor sociale de stat** | **306.13** | **38.14** | **329.65** | **39.89** | **107.68** | **104.59** |
| **Bugetul Fondului National Unic de Asigurari de Sanatate** | **122.38** | **16.09** | **138.49** | **16.33** | **113.16** | **101.49** |
| **Bugetul asigurarilor pentru somaj** | **7.32** | **1.46** | **12.43** | **1.50** | **169.81** | **102.74** |

Pe acest fundal, analizand evolutia obligatiilor declarate la B.G.C. in perioada de referinta, constatam o crestere de 5.89%, fata de nivelul din aceeasi perioada a anului precedent, atat pe total buget general consolidat , cat si pe bugete, astfel:

* Bugetul de stat a crescut cu 9.02%
* Bugetul asigurarilor sociale de stat a crescut cu 4.59%
* Bugetul Fondului National Unic de Asigurari de Sanatate a crescut cu 1.49%.
* Bugetul asigurarilor pentru somaj a crescut cu 2.74%

***Principalii indicatori de performantă – August 2022***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Fisa***  ***2022*** | ***Denumire indicator*** | ***Nivelul indicatorilor de performanta pentru anul 2022***  ***Realizati la 31.08.2022*** | ***Nivelul indicatorilor de performanta pentru anul 2022***  ***Realizati la 31.08.2022***  ***cumulat*** |
| **F1a** | Gradul de realizare a programului de incasari venituri bugetare (valori nete) | 100.77% | 101.09% |
| **F2a** | Gradul de conformare voluntara la plata obligatiilor fiscale (valoric), inclusiv plati partiale | 85.01% | 83.64% |
| **F2b** | Gradul de colectare a obligatiilor fiscale de plata(valoric), inclusiv plati partiale | 88.41% | 87.94% |
| **F3** | Gradul de depunere voluntara a declaratiilor fiscale, pe tipuri de impozite | 97.70% | 96.76% |
| **F4a** | Gradul de solutionare in termen a deconturilor negative de TVA cu optiune de rambursare (numeric) | 98.04% | 68.19% |
| **F4b** | Gradul de solutionare in termen a deconturilor negative de TVA cu optiune de rambursare (valoric) | 99.17% | 59.35% |
| **F5** | Gradul de depunere electronica a declaratiilor fiscale | 99.03% | 97.99% |
| **F6** | Reducerea numarului de DNOR-uri transmise pentru solutionarea cu control anticipat | 5.88% | 10.39% |
| **F7** | Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane juridice | 80.14% | 80.14% |
| **F8** | Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane fizice | 43.73% | 43.73% |
| **F11** | Ponderea sumelor aflate in inlesniri la plata in total sume ramase de recuperat | 37.14% | 37.14% |
| **F12** | Numar inspectii efectuate de un inspector la contribuabili persoane juridice | 0.92  inspectii/inspector | 5.80  inspectii/inspector |
| **F13** | Numar inspectii efectuate de un inspector la contribuabili persoane fizice | 0.80  inspectii/inspector | 11.00  inspectii/inspector |
| **F14** | Sume stabilite suplimentar pe un inspector, urmare inspectiilor fiscale la contribuabili persoane juridice | 2.125.00  lei/inspector | 561.797.00  lei/inspector |
| **F15** | Sume stabilite suplimentar pe inspector, urmare inspectiilor fiscale la contribuabili persoane fizice | 0.00  lei/inspector | 94.874.00  lei/inspector |
| **F16** | Diminuarea pierderii fiscale pe o inspectie, urmare inspectiilor fiscale efectuate la contribuabilii persoane juridice care inregistreaza pierdere fiscala | 0.00  lei/inspector | 571.574.00  lei/inspector |
| **F17** | Durata medie a inspectiei fiscale efectuată la contribuabilii persoane juridice | 11.83  zile/inspectie | 22.46  zile/inspectie |
| **F18** | Numar verificari documentare efectuate de un inspector la contribuabili persoane juridice | 0.62  verificari/inspector | 3.93  verificari/inspector |
| **F19** | Numar verificari documentare efectuate de un inspector la contribuabili persoane fizice | 1.60  verificari/inspector | 19.57  verificari/inspector |
| **F20** | Sume stabilite suplimentar pe un inspector, inscrise in deciziile de impunere, urmare verificarilor documentare la contribuabili persoane juridice | 4.339.00  lei/inspector | 34.852.00  lei/inspector |
| **F21** | Sume stabilite suplimentar pe un inspector, inscrise in deciziile de impunere, urmare verificarilor documentare la contribuabili persoane fizice | 7.181.00  lei/inspector | 72.329.00  lei/inspector |
| **F34** | Procent din solicitarile in format hartie, solutionate in maximum 25 zile | 100.00% | 100.00% |
| **F35** | Procent din e-mail-uri, solutionate in maximum 20 zile | 98.15% | 97.46% |
| **F93** | Gradul de solutionare a solicitarilor primite de la jurnalisti | - | - |
| **F102** | Gradul de acordare a esalonarilor la plata/restructurari/facilitati fiscale | 114.81% | 106.17% |

***Gradul de conformare la plata in anul 2022***

**Gradul de conformare voluntara la plata obligatiilor fiscale (valoric),**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Denumire | Denumire componenta | Valoare componenta |
| Gradul de conformare voluntara la plata obligatiilor fiscale (valoric), inclusiv plati partiale | A - Sume incasate in termen, aferente sumelor declarate de la numitor (inclusiv plati anticipate si autocompensarile dinTVA, plati partiale) | 718,720,689.00 |
|  | B - Sume declarate (de plata) cf. D 100,101,112,103, 300 - rd 27, 710 | 859,349,841.00 |
|  | % = (A/B)\*100 | 83.64 |

**Gradul de colectare a obligatiilor fiscale de plata (valoric), inclusiv plati partiale**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Denumire | Denumire componenta | Valoare componenta |
| Gradul de colectare a obligatiilor fiscale de plata (valoric), inclusiv parti partiale | A - Sume incasate in termen, aferente sumelor declarate de la numitor (inclusiv plati anticipate si autocompensarile dinTVA, plati partiale) | 755,698,021.00 |
|  | B - Sume declarate (de plata) cf. D 100,101,112,103, 300 - rd 27, 710 | 859,349,841.00 |
|  | % = (A/B)\*100 | 87.94 |

Gradul ridicat a conformarii la plata, reflecta nivelul ridicat al educarii fiscale a contribuabililor, ca urmare accentul trebuie pus in continuare pe buna colaborare si pe informarea contribuabililor in vederea cresterii increderii si consolidarii imaginii administratiei fiscale a finantelor publice.

***Ponderea sumelor aflate in inlesniri la plata in total sume ramase de recuperat***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Denumire | Denumire componenta | Valoare componenta |
| Ponderea sumelor aflate in inlesniri la plata in total sume ramase de recuperat | A - Sume aflate in inlesniri la plata | 27,792,645.00 |
|  | B - Sume ce urmeaza a fi recuperate de ANAF prin proceduri de colectare | 74,835,454.00 |
|  | % = (A/B)\*100 | 37.14 |

Din totalul arieratelor de 74.835.454 lei , 37.14% sunt in inlesniri la plata.

**persoane juridice** din totalul arieratelor de 53.164.272 lei , suma de 25.430.998 lei fiind in inlesnire la plata ceea ce reprezinta un procent de **47.83%**

**persoane fizice** din totalul arieratelor de 21.671.182 lei , suma de 2.361.647 lei fiind in inlesnire la plata ceea ce reprezinta un procent de **10.89%**

***Evolutia arieratelor in cursul anului 2022***

mii.lei

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Buget*** | ***Arierate la 31.12.2021*** | ***Arierate la 31.08.2022*** | ***2022/2021 %*** |
| **1.Buget de stat** | 39,154 | 35,471 | 90.59 |
| **2.Bugetul asigurărilor sociale de stat** | 17,130 | 15,622 | 91.20 |
| **3.Bugetul Fondului National Unic de Asigurări de Sănătate** | 7,367 | 5,318 | 72.19 |
| **4.Bugetul asigurărilor pentru somaj** | 73 | 14 | 19.18 |
| TOTAL arierate recuperabile din care : | **63,724** | **56,425** | **88.55** |
| ***- arierate incerte + inactivi*** | *7,686* | *2,707* | 35.22 |
| **- arierate esalonate( col. 23 din Cap.colectare)** | *36,327* | *26,354* | 72.55 |
| *- arierate posibil de recuperat* | *19,711* | *27,364* | 138.83 |

* Arieratele recuperabile, înregistrate la data de 31.08.2022 în valoare de 56.425 mii.lei, au scazut cu -11.45 % fată de cele existente la 31.12.2021

si se compun din:

* 53.164 mii.lei – arierate recuperabile, conform capacitătii de colectare aferente persoanelor juridice, fata de 60.946 mii.lei inregistrate la 31.12.2021, ceea ce reprezinta o scadere de -14.17 %.
* 3.261 mii.lei – arierate recuperabile, conform capacitătii de colectare aferente persoanelor fizice, fata de 2.778 mii.lei inregistrate la 31.12.2021, ceea ce reprezinta o crestere de 17.38 %.

***Arierate recuperabile la 31.08.2022***

**Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane juridice**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Denumire | Denumire componenta | Valoare componenta |
| Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane juridice | A - Incasari/stingeri din arierate recuperabile | 214,549,911.00 |
|  | B - Total arierate recuperabile | 267,714,183.00 |
|  | % = (A/B)\*100 | 80.14 |

**Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane fizice**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Denumire | Denumire componenta | Valoare componenta |
| Rata de colectare a arieratelor recuperabile la persoane fizice | A - Incasari/stingeri din arierate recuperabile | 16,843,677.00 |
|  | B - Total arierate recuperabile | 38,514,859.00 |
|  | % = (A/B)\*100 | 43.73 |

Asa cum se poate observa rata de colectare a arieratelor persoane juridice este mai mare decat la persoane fizice, termenul mediu de recuperare a acestor sume la persoane juridice, fiind mult mai mica.

***Situatia esalonarilor la plata***

mii.lei

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Explicatii** | **Nr. agenti** | **Arierate totale esalonate inclusiv dobanzi pe perioada esalonarii** | **Incasari prin rate de esalonare in luna de raportare** | **Sold ramas de incasat inclusiv dobanzi pe perioada esalonarii** | **Suma ramasa de plata dupa pierderea esalonarii** |
| **I. Total esalonari din care :** | **477** | **39.488.86** | **13.731.62** | **24.333.30** | **1.423.61** |
| **1. ÎN DERULARE** | **370** | **35.608.66** | **11.275.04** | **24.333.63** |  |
| **- juridice** | 229 | 33.621.02 | 10.669.46 | 22951.56 |  |
| **fizice** | 141 | 1.987.64 | 605.57 | 1.382.07 |  |
| **2. FINALIZATE** | **51** | **1543.73** | **1.543.73** |  |  |
| **- juridice** | 29 | 1.329.57 | 1.329.57 |  |  |
| **fizice** | 22 | 214.17 | 214.17 |  |  |
| **3. PIERDUTE** | **56** | **2.336.46** | **912.85** | **0.00** | **1.423.61** |
| **-juridice** | 40 | 2.120.75 | 869.00 | 0.00 | 1.251.74 |
| **fizice** | 16 | 215.72 | 43.85 | 0.00 | 171.87 |

Din totalul de 477 agenti economici care au beneficiat de esalonări la plată până la sfârsitul lunii august 2022, 56 dintre ei nu au reusit să respecte conditiile prevăzute de legislatie, acestia pierzând definitiv esalonarea, motiv pentru care s-a reluat procedura de executare silită urmând procedura de valorificare a garantiei, cu exceptia celor care nu se încadreaza în alin.13 art.9 OUG 29 / 2011.

Totodată, în colaborare cu A.I.F. prin furnizarea de date si informatii, care sa duca la o mai buna selectare a agentilor economici cu risc ridicat de evaziune fiscala, s-a actionat pentru cresterea gradului de incasare a sumelor atrase suplimentar in urma inspectiilor.

***Incasari prin actiuni de executare silita mii.lei***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Ian.- Aug. 2021** | **Ian.-Aug. 2022** | **2022 / 2021**  **(%)** |
| **Sume realizate la B.G.C.din executare silita din care :** | **24.565** | **41.1914** | 167.69% |
| **Somatii** | 20.033 | 34.365 | 171.54% |
| **Conturi bancare poprite** | 3691 | 5.833 | 158.03% |
| **Popriri terti** | 729 | 946 | 129.77% |
| **Valorificari sechestre bunuri mobile** | 0 | 50 | 0.00% |
| **Valorificari sechestre bunuri imobile** | 112 | 0 | 0.00% |

***Masuri aplicate incasarilor realizate prin aplicarea masurilor de executare silita in total venituri incasate***

* Masurile concrete ce urmeaza a fi luate pentru recuperarea diferentelor nerealizate in cel mai scurt timp posibil :
* poprirea bancara si a tertilor, la toti contribuabilii care figureaza cu obligatii si somatii confirmate, ajunse la maturitate
* urgentarea procedurii de valorificare a bunurilor sechestrate
* initierea actiunilor de atragere a raspunderii solidare
* solicitarea deschiderii procedurii insolventei la contribuabili la care s-au luat toate masurile de executare posibile si nu s-au incasat obligatiile restante.

In vedera recuperarii creantelor bugetare restante in perioada ianuarie – august 2022 ,s-au aplicat / instituit urmatoarele masuri de executare silita:

* instituirea popririlor la conturile bancare in numar de 3.891 ,valoarea obligatiilor aferente fiind in suma de 21.518,72 mii lei ;
* instituirea popririlor la terti in numar de 1.799, cu obligatii aferente in suma de 7.884,96 mii lei;
* s-au instituit 517 sechestre asupra bunurilor ce pot fi valorificate, in valoare de 28.965,23 mii lei, din care:

- bunuri mobile 368 valoare 12.828,78 mii lei

- bunuri imobile 149 valoare 16.136,45 mii lei

***Activitatea de inspectie fiscala***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicatori** | | ***INSPECTIE FISCALĂ Ianuarie – August 2022***  ***persoane juridice*** | |  |
| **1** | | **Număr actiuni de inspectie fiscală** | | **88** |
| **2** | | **Sume suplimentar atrase pe total si pe categorii de venituri (lei)** | | **12.647.011** |
| **2.1** | | ***Diferente, din care:*** | |  |
| **2.1.1.** | | **Impozit pe profit** | | **5.104.184** |
| **2.1.2** | | **Impozit micro** | | **7.139** |
| **2.1.3** | | **TVA** | | **7.432.114** |
| **2.1.4** | | **Impozit pe salar** | | **1.381** |
| **2.1.5** | | **Impozit pe dividende** | | **21.483** |
| **2.1.6** | | **Impozit nerezidenti** | | **0** |
| **2.1.7** | | **contributii de asigurări sociale** | | **11.746** |
| **2.1.8** | | **contributii de asigurări de somaj** | | **0** |
| **2.1.9** | | **contributii de asigurări sociale de sănătate** | | **1.970** |
| **2.1.10** | | **alte impozite** | | **66.994** |
| **2.2** | | ***Sume suplimentare stabilite drept accesorii*** | | ***4.220.050*** |
| **2.3** | | ***Diminuarea pierderii fiscale*** | | **571.574** |
| **2.4** | | ***Valoarea bunurilor si sumelor confiscate*** | | **0** |
|  | **3** | | **Număr cazuri transmise organelor de urmărire penala în vederea continuării cercetărilor** | **1** |
|  | **3.1** | | **Valoarea prejudiciilor aferente** | **167.024** |
|  | **4** | | **Numărul amenzilor contraventionale aplicate** | 0 |
|  | **4.1** | | **Valoarea amenzilor contraventionale aplicate** | **0** |
|  | **5** | | **Numărul contribuabililor propusi a fi declarati inactivi** | **0** |
|  | **6** | | **Numărul deconturilor negative de TVA solutionate ca urmare a controalelor efectuate** | **53** |
|  | **7** | | **Numarul masurilor asiguratorii instituite** | **1** |
|  | **7.1** | | **Valoarea masurilor asiguratorii instituite** | **285.014** |
|  | **Indicatori** | **INSPECTIE FISCALĂ Ianuarie – August 2022**  **persoane fizice** | |  |
|  | **1** | **Număr actiuni de inspectie fiscală** | | **77** |
|  | **2** | **Sume suplimentar atrase pe total si pe categorii de venituri (lei)** | | **667.119** |
|  | **2.1** | **Diferente, din care:** | |  |
|  | **2.1.1.** | **impozit pe venit** | | **217.744** |
|  | **2.1.2** | **TVA** | | **366.277** |
|  | **2.1.3** | **Impozit pe salar** | | 0 |
|  | **2.1.4** | **accize** | | **0** |
|  | **2.1.5** | **contributii de asigurări sociale** | | **32.968** |
|  | **2.1.6** | **contributii de asigurări de somaj** | | **0** |
|  | **2.1.7** | **contributii de asigurări sociale de sănătate** | | **50.130** |
|  | **2.1.8** | **Alte impozite** | | **0** |
|  | **2.2** | ***Sume suplimentare stabilite drept accesorii*** | | **0** |
|  | **2.3** | ***Diminuarea pierderii fiscale*** | | **38.841** |
|  | **2.4** | ***Valoarea bunurilor si sumelor confiscate*** | | **0** |
|  | **3** | | **Număr cazuri transmise organelor de urmărire penala în vederea continuării cercetărilor** | **0** |
|  | **3.1** | | **Valoarea prejudiciilor aferente** | **0** |
|  | **4** | | **Numărul amenzilor contraventionale aplicate** | **0** |
|  | **4.1** | | **Valoarea amenzilor contraventionale aplicate** | **0** |
|  | **5** | | **Numărul contribuabililor propusi a fi declarati inactivi** | **0** |
|  | **6** | | **Numărul deconturilor negative de TVA solutionate ca urmare a controalelor efectuate** | **30** |
|  | **7** | | **Numarul masurilor asiguratorii instituite** | **0** |
|  | **7.1** | | **Valoarea masurilor asiguratorii instituite** | **0** |

Referire la actiunile de verificare documentară efectuate în perioada ianuarie -august 2022

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***INSPECTIE FISCALĂ Ianuarie – August 2022***  ***persoane juridice*** |  |
| **1** | **Număr actiuni de verificare documentară** | **59** |
| **2** | **Sume suplimentare stabilite (lei)** | **522.783** |
|  | **INSPECTIE FISCALĂ Ianuarie – August 2022**  **persoane fizice** |  |
| **1** | **Număr actiuni de verifcare documentară** | **137** |
| **2** | **Sume suplimentare s tabilite (lei)** | **506.302** |

Ca urmare analizei pe 8 luni a actiunilor de verificare documentară efectuată de Directia Generală Coordonare Control Fiscal, la nivelul DGRFP din cadrul ANAF, structura de inspectie fiscală din cadrul AJFP Covasna a depăsit tinta stabilită initial, situându-se pe locul 3 cu o pondere de 110,51%.

***Ca metode si practici identificate de diminuare a materiei impozabile si sustragere de la plata impozitelor si taxelor, în urma actiunilor de control efectuate, preponderent au fost identificate cele care se referă la:***

* Neînregistrarea, în totalitate sau în parte, în actele contabile a operatiunilor comerciale efectuate sau a veniturilor realizate;
* Verificarea realitătii tranzactiilor între persoane afíliate;
* Înregistrarea în evidentele contabile a unor cheltuieli ce nu au legatură cu activitatea desfasurată, fară contributie la realizarea veniturilor impozabile.
* Înregistrarea de achizitii de la furnizori care în urma verificărilor nu au putut fi identificati neputându-se stabili realitatea si legalitatea operatiunilor.
* Efectuarea de livrări intracomunitare pentru a beneficia de scutire la plata TVA, neputându-se face dovada transportului bunurilor în alt stat membru.

Pentru combaterea si diminuarea fenomenului de evaziune fiscală se are în vedere stabilirea gradului de risc fiscal pentru contribuabilii aflati în aria de competentă, prin efectuarea unei analize de risc în scopul de a identifica riscurile de nedeclarare a creantelor fiscale, de a le evalua, de a le gestiona precum si de a le utiliza în vederea selectării contribuabililor ce urmeaza a fi supusi inspectiei fiscale.

***Propuneri de îmbunătătire a activitătii***

* Combaterea evaziunii si fraudei fiscale, precum si a oricăror alte forme de evitare a declarării si plătii obligatiilor fiscale;
* Cresterea eficientei si dinamicii colectării concomitent cu reducerea costului unui leu colectat;
* Încurajarea conformării voluntare pentru asigurarea unei colectări rapide, la costuri reduse;
* Cresterea calitătii serviciilor către contribuabili;
* Cresterea eficientei activitătii de inspectie fiscală, atât în combaterea evaziunii fiscale cât si în prevenirea acesteia;

***Masuri propuse in vederea realizarii programului de incasare:***

**- pe linia conformarii la plata**

Asistenta fiscala de calitate destinata impulsionarii conformarii la plat obligatiilor fiscale si intelegerii impozitului ca datorie civica;

* + - se va contacta fiecare contribuabil in parte (in ordinea descrescatoare a sumelor declarate) care nu a reusit sa achite la scadenta obligatiile declarative, pentru ai pune in vedere faptul ca se impune sa faca toate demersurile necesare in timp cat mai scurt posibil in vederea efectuarii platilor voluntare catre buget
    - atentionarea debitorilor in legatura cu necesitatea achitarii integrale si in termen a obligatiilor declarate si in legatura cu consecintele ce decurg din nerespectarea acestui fapt

- eficientizarea activitatii de colectare prin implicarea activitatii de inspectie fiscala care vor proceda la impulsionarea incasarilor la buget;

- in vederea recuperarii obligatiilor de plata datorate bugetului de stat in cazul acestor contribuabili si nu numai, se va intensifica demersurile legale in vederea realizarii acestor sume, in primul rand avand in vedere recomandarile facute de conducerea ANAF, privind indrumarea contribuabililor spre a opta pentru esalonarea sumelor in cazul in care nu exista posibilitatea platii acestor sume, in caz contrar recurgandu-se la aplicarea tuturor formelor de executare silita in vederea recuperarii intr-un timp cat mai scurt a obligatiilor fiscale neachitate;

**- pe linia recuperarii arieratelor**

Intensificarea actiunilor de executare silita, concomitent cu instituirea masurilor asiguratorii;

identificarea bunurilor mobile si imobile in vederea sechestrarii si valorificarea acestora;

identificarea clientilor neincasati prin analiza informatiilor furnizate de catre debitori si din declaratiile depuse (declaratia 394) si poprirea acestora;

poprirea conturilor bancare deschise la alte banci

In caz de neconformare la plata a obligatiilor bugetare, la expirarea termenului prevazut de lege de la comunicarea somatiilor, se va recurge de indata la transmiterea adreselor de infiintarea popririlor catre banci si catre terti ;

Se va proceda la interogarea bazelor de date aflate la dispozitia noastra, respectiv se vor solicita tuturor institutiilor ce au organizate registre publice privind evidentierea bunurilor, informatii privind posibile bunuri detinute de catre societati in vederea dispunerii de sechestre in scopul garantarii obligatiilor de plata datorate si neachitate cu garantii reale in cazul epuizarii tuturor masurilor de executare silita prevazute de lege fara rezultat, se va recurge la intocmirea dosarelor de insolvabilitate ;

- luarea masurilor necesare in cazul arieratelor cu vechime, pentru care exista riscul prescrierii, in vederea stabilirii cu certitudine a caracterului recuperabil sau nerecuperabil al acestora;

- finalizarea cat mai urgenta a procedurii de deschidere a insolventei pentru creantele incerte inregistrate:

- intocmirea dosarelor privind declararea starii de insolvabilitate si insolventa, in situatia in care se constata ca masurile de executare silita au fost epuizate;

- atragerea raspunderii solidare la plata a persoanelor care au cauzat starea de insolvabilitate.

***Sef Administratie - A.J.F.P. Covasna***

***Ambrus Attila***